

## **Toelichting afdeling 8a**

### ***Algemeen***

#### **Inleiding**

Deze afdeling bevat medebewindbepalingen die zijn gebaseerd op de artikelen 4 van de Drank- en Horecawet (DHW). Zoals bekend bestaat de APV voor het overgrote deel uit autonome bepalingen. Er is voor gekozen om deze medebewindbepalingen toch in de APV op te nemen, omdat dit het meest praktisch is. Er zijn al bepalingen over horeca in de APV opgenomen (horeca-exploitatievergunning, sluitingstijden en dergelijke) en op deze manier staan al deze bepalingen bij elkaar in één verordening. De regels met betrekking tot de para-commerciële horecabedrijven dienen ter voorkoming van oneerlijke mededinging.

#### **Definities**

De begripsbepalingen uit de DHW werken door in de op de DHW gebaseerde regelgeving en dienen dus niet herhaald te worden. Met betrekking tot deze afdeling zijn de volgende van belang.

- Alcoholhoudende drank: de drank die bij een temperatuur van twintig graden Celsius voor meer dan een half volumeprocent uit alcohol bestaat.
- Sterke drank: de drank, die bij een temperatuur van twintig graden Celsius voor vijftien of meer volumenpercenten uit alcohol bestaat, met uitzondering van wijn.
- Zwak-alcoholhoudende drank: alcoholhoudende drank, met uitzondering van sterke drank.
- Horecalokaliteit: een van een afsluitbare toegang voorziene lokaliteit, onderdeel uitmakend van een inrichting waarin het horecabedrijf wordt uitgeoefend, in ieder geval bestemd voor het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse.
- Inrichting: de lokaliteiten waarin het slijtersbedrijf of het horecabedrijf wordt uitgeoefend, met de daarbij behorende terrassen voor zover die terrassen in ieder geval bestemd zijn voor het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse, welke lokaliteiten al dan niet onderdeel uitmaken van een andere besloten ruimte.
- Para-commerciële rechtspersoon: een rechtspersoon niet zijnde een naamloze vennootschap of besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid, die zich naast activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard richt op de exploitatie in eigen beheer van een horecabedrijf.

### ***Artikelsgewijze toelichting***

#### Artikel 2.34a Begripsbepaling

In de praktijk blijkt dat er veel onduidelijkheid bestaat over de termen “bijeenkomsten van persoonlijke aard” en “bijeenkomsten die gericht zijn op personen welke niet of niet rechtstreeks betrokken zijn bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon”.

Met bijeenkomsten van persoonlijke aard wordt bedoeld op: bijeenkomsten, waarbij meestal alcoholhoudende drank wordt genuttigd, die geen direct verband houden met de activiteiten van de desbetreffende para-commerciële instelling, zoals bruiloften, feesten, partijen, recepties, jubilea, verjaardagen, bedrijfsfeesten, koffietafels, condoleancebijeenkomsten en dergelijke. Hierbij gaat het voornamelijk om leden die gebruik willen maken van de faciliteiten.

Voor zover die bijeenkomsten ook een zakelijk karakter hebben dat direct verband houdt met de activiteiten van de rechtspersoon, zoals het afscheid van de voorzitter van een vereniging, vallen deze niet onder het bereik van deze bepaling.

Bij bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn kan worden gedacht aan: activiteiten die niet verenigingsgebonden zijn. Dit doet zich voor als een para-commerciële rechtspersoon zijn kantine of een andere ruimte verhuurt aan derden om bijvoorbeeld een feest te geven of te vergaderen (voor niet-leden van de vereniging of niet-betrokkenen bij de stichting). Hierbij kan gedacht worden aan een vergadering van een politieke partij in een voetbalkantine of een bedrijf dat een bedrijfsfeest houdt in de kantine van de tennisvereniging.

### Artikel 2:34b: Regulering para-commerciële rechtspersoon

Volgens artikel 4, derde lid, van de DHW moeten er in elk geval regels worden gesteld voor schenktijden ter voorkoming van oneerlijke concurrentie. In de verordening kan daarbij onderscheid gemaakt worden naar de aard van de rechtspersoon. Deze verordening ziet alleen toe op para-commerciële rechtspersonen die zich voornamelijk richten op het organiseren van activiteiten waarbij sport een voorname rol speelt (de sportverenigingen)

Tijdens de bespreking van het voorstel in het college en in de raadsvergadering is naar voren gekomen dat er een behoefte bestaat om de para-commerciële rechtspersonen die zich richten op activiteiten van recreatieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard geen beperkingen op te leggen met betrekking tot activiteiten die buiten het statutaire doel van de rechtspersoon vallen. De achterliggende reden is dat deze rechtspersonen zich in de gemeente Waterland zich min of meer tot commerciële horecabedrijven hebben ontwikkeld.

#### Eerste lid

Gezien het bovenstaande is het eerste lid gericht op het regelen van de schenktijden van een para-commerciële rechtspersoon die zich voornamelijk richt op het organiseren van activiteiten waarbij sport een voorname rol speelt.

Hoewel het in eerste instantie een ingewikkelde constructie lijkt is de toepassing hiervan relatief simpel. De toepassing van dit lid bestaat uit twee onderdelen, namelijk:

1. onverminderd artikel 2:29 van de APV;
2. één uur voor en tot uiterlijk twee uur na afloop van een activiteit.

Een concreet voorbeeld, een vereniging houdt een wedstrijd van 14:00 uur tot 18:00 uur. Dan mag er één uur voor tot uiterlijk twee uur na de activiteit alcohol verstrekt worden. Dit houdt in dat er vanaf 13:00 uur t/m 20:00 uur alcohol verstrekt mag worden.

Artikel 2.29 APV regelt de sluitingstijden van de horecabedrijven. Het is toegestaan om open te zijn van 06:00 uur t/m 01:00 uur van zondag t/m donderdag en van 06:00 uur t/m 02:00 uur op vrijdag en zaterdag. Deze sluitingstijden blijven gelden, ook als de sluitingstijd valt binnen de twee uur na afloop van een activiteit. Als bijvoorbeeld een wedstrijd op donderdagavond om 00:00 uur eindigt mag er tot 01:00 uur geschonken worden en niet tot 02:00 uur. Artikel 2.29 APV is dus leidend.

Hoewel het landelijk beleid inzet op alcoholmatiging is dit lastig te sturen met regelgeving. De gemeente Waterland probeert in deze de zaken goed gescheiden te houden. Het bepaalde in Afdeling 8a van de APV ziet toe op het voorkomen van oneerlijke mededinging. Vanuit de Nota gezondheidsbeleid Waterland wordt ingezet op preventie en voorlichting betreffende alcoholmisbruik. Zodoende kunnen de para-commerciële rechtspersonen een weloverwogen keuze maken in hoe ze gebruik willen maken van de schenktijden.

#### Tweede en derde lid

Het schenken van alcohol tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard, bijeenkomsten gericht op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn, is niet toegestaan.

Naast de regels opgenomen in de APV moeten horecagelegenheden zich ook houden aan het bestemmingsplan. Bij sportverenigingen staat het bestemmingsplan slechts ondersteunende horeca toe. Zelfstandige horeca-activiteiten zoals bijeenkomsten van persoonlijke aard, bijeenkomsten gericht op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn of café/restaurantfunctie zijn op grond van het bestemmingsplan niet toegestaan.

De burgemeester kan op grond van artikel 4 lid 4 van de DHW ontheffing verlenen van het gestelde in het tweede en derde lid. Hierbij moet er sprake zijn van een **bijzonder** karakter omdat anders het gebruik van de inrichting structureel anders wordt dan aangegeven is in het bestemmingsplan.

#### Artikel 2.34c Uitzondering

Zoals eerder vermeld is er alleen aanleiding om beperkingen op te leggen aan het schenken van alcohol tijdens deze soorten bijeenkomsten bij para-commerciële rechtspersonen ter voorkoming van oneerlijke mededinging. Het is moeilijk om te bepalen of daadwerkelijk sprake is van **oneerlijke mededinging** of niet. Vandaar dat dit artikel de reguliere horeca en para-commerciële horeca in staat stelt om in onderling overleg te bepalen of in de plaatselijke situatie sprake is van oneerlijke mededinging. De partijen dienen een overeenkomst op te stellen waarin in ieder geval de schenktijden, bijeenkomsten van persoonlijke aard en bijeenkomsten gericht op personen die niet of niet rechtstreeks betrokken zijn bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon geregeld zijn. Zodoende wordt het inzichtelijk voor zowel de reguliere horeca, para-commerciële horeca als de gemeente in welke gevallen er sprake is van oneerlijke mededinging en in welke gevallen niet.

Hierbij is het niet de bedoeling dat sportverenigingen zalencentra worden omdat dit niet toegestaan is in het bestemmingsplan.